



GOBIERNO DE TAMAULIPAS  
PODER LEGISLATIVO

## DIPUTACIÓN PERMANENTE

### HONORABLE ASAMBLEA LEGISLATIVA:

La Diputación Permanente que funge durante el presente receso de ley recibió, para estudio y dictamen la **Iniciativa con proyecto de Punto de Acuerdo, mediante el cual respetuosamente, se exhorta al titular de la Secretaría de Educación en el Estado, a fin de que se proteja y garantice el derecho a la educación gratuita de las alumnas y alumnos que acuden a las escuelas públicas en Tamaulipas**, promovida por los integrantes del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, ante esta Sexagésima Segunda Legislatura.

Al efecto quienes integramos la Diputación Permanente en ejercicio de las facultades conferidas a este órgano congresional por los artículos 61 y 62, fracción II de la Constitución Política del Estado; 46 párrafo 1, 53 párrafos 1 y 2, 56 párrafo 2, 58 y 95 párrafos 1, 2, 3 y 4 de la Ley sobre la Organización y Funcionamiento Internos del Congreso del Estado, procedimos al estudio de la Iniciativa de referencia, a fin de emitir nuestra opinión a través del siguiente:

### D I C T A M E N

#### I. Antecedentes

La iniciativa de referencia forma parte de los asuntos que quedaron pendientes de dictaminar en el período ordinario que concluyó, la cual por disposición legal fue recibida por esta Diputación Permanente, para continuar con su análisis y elaboración del Dictamen correspondiente.



GOBIERNO DE TAMAULIPAS  
PODER LEGISLATIVO

## **II. Competencia**

Con apoyo en lo dispuesto por el artículo 58 fracción LX de la Constitución Política local, este Poder Legislativo del Estado tiene la potestad de ejercer las facultades que le señalan, tanto la Constitución General de la República, como la ley fundamental de Tamaulipas y las leyes que emanen de ambas, tomando en consideración que el asunto en análisis, por su naturaleza, constituye una acción legislativa en torno a la cual el Congreso del Estado es competente para conocer y resolver en definitiva, ya que la misma tiene sustento en la Ley sobre la Organización y Funcionamiento Internos del Congreso del Estado, por tratarse de una Iniciativa que contiene un proyecto de Punto de Acuerdo, en términos del artículo 93 párrafo 3 inciso c) del citado ordenamiento.

Cabe señalar también, que la Diputación Permanente tiene plenas facultades para fungir como órgano dictaminador, con base en lo dispuesto en el artículo 62, fracción II de la Constitución Política local, quedando así justificada la intervención de este órgano legislativo respecto a la emisión del presente dictamen mismo que se somete a la consideración del Pleno Legislativo para su resolución definitiva.

## **II. Objeto de la acción legislativa**

La acción legislativa en estudio propone exhortar al titular de la Secretaría de Educación en el Estado, a fin de que se proteja y garantice el derecho a la educación gratuita de las alumnas y alumnos que acuden a las escuelas públicas en Tamaulipas.



GOBIERNO DE TAMAULIPAS  
PODER LEGISLATIVO

### **III. Análisis del contenido de la Iniciativa**

Los autores de la iniciativa refieren que en nuestro país, la educación es uno de los pilares fundamentales para el desarrollo de los individuos dentro de la sociedad; al respecto el artículo 3 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos establece que: todo individuo tiene derecho a recibir educación, para lo cual, el Estado-Federación, Estados, Distrito Federal y Municipios- impartirá educación preescolar, primaria, secundaria y media superior, de ahí que resulta obligatoria.

En el mismo orden de ideas indican que, el artículo 16 párrafo quinto de la Constitución local, dispone en Tamaulipas se adoptarán las medidas legislativas y ejecutivas necesarias para lograr, progresivamente y mediante la aplicación de los máximos recursos disponibles a la luz de las finanzas públicas, la plena efectividad de los derechos sociales materia de su competencia conforme a los órdenes jurídicos nacional y estatal, particularmente a la alimentación, protección de la salud, educación, trabajo, vivienda digna y decorosa y medio ambiente sano, en aras de la igualdad de oportunidades para toda la población; y el 18 fracción IV, también de la Constitución de nuestra Entidad, establece que los habitantes del Estado tienen derecho a recibir educación en la forma prevista por el artículo 3o. de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y por las leyes en la materia, conforme los planes, programas y reglamentos que se expidan por las autoridades educativas.



**GOBIERNO DE TAMAULIPAS  
PODER LEGISLATIVO**

A su vez, expresan que el artículo 26 de la Declaración Universal de los Derechos Humanos, señala: 1. Toda persona tienen derecho a la educación. La educación debe de ser gratuita, al menos en lo concerniente a la instrucción elemental y fundamental. La instrucción elemental será obligatoria. La instrucción técnica y profesional habrá de ser generalizada; el acceso a los estudios superiores será igual para todos, en función de los méritos respectivos. 2. La educación tendrá por objeto el pleno desarrollo de la personalidad humana y el fortalecimiento del respeto a los derechos humanos y a las libertades fundamentales; favorecerá la comprensión, la tolerancia y la amistad entre todas las naciones y todos los grupos étnicos o religiosos, y promoverá el desarrollo de las actividades de las Naciones Unidas para el mantenimiento de la paz.

Al respecto, manifiestan que la Ley General de Educación en su artículo 2, establece que todo individuo tiene derecho a recibir educación de calidad y, por lo tanto, todos los habitantes del país tienen las mismas oportunidades de acceso al sistema educativo nacional, con solo satisfacer los requisitos que establezcan las disposiciones generales aplicables.

Del mismo modo aducen que, el artículo 7, señala que la educación que el Estado imparta será gratuita. Las donaciones o cuotas voluntarias destinadas a dicha educación en ningún caso se entenderán como contraprestaciones del servicio educativo. Las autoridades educativas en el ámbito de su competencia, establecerán los mecanismos para la regulación, destino, aplicación, transparencia y vigilancia de las donaciones o cuotas voluntarias. Se prohíbe el pago de cualquier contraprestación que impida o condicione la prestación del servicio educativo a los educandos.



**GOBIERNO DE TAMAULIPAS  
PODER LEGISLATIVO**

Asimismo, refieren que en ningún caso se podrá condicionar la inscripción, el acceso a la escuela, la aplicación de evaluaciones o exámenes, la entrega de documentación a los educandos o afectar en cualquier sentido la igualdad en el trato a los alumnos, al pago de contraprestación alguna.

Ahora bien agregan que, la Ley de Educación del Estado, en su artículo 3 párrafo tercero señala, que todo individuo tiene derecho a recibir educación de calidad y, por lo tanto, todos los habitantes del estado tienen las mismas oportunidades de acceso al sistema educativo estatal, con sólo satisfacer los requisitos que establezcan las disposiciones generales aplicables.

Continúan expresando que toda persona, sin discriminación alguna, tiene derecho a recibir educación pública gratuita y de calidad y, por tanto, todas las personas que habitan en la entidad, con independencia de su situación jurídica, deben contar con las mismas oportunidades de acceso al sistema educativo estatal.

Mencionan que la educación es medio fundamental para adquirir, transmitir y acrecentar la cultura; es proceso permanente que contribuye al desarrollo del individuo y a la transformación de la sociedad, y es factor determinante para la adquisición de conocimientos y para formar a mujeres y a hombres, de manera que tengan sentido de solidaridad social.

Por su parte señalan que, el Plan Nacional de Desarrollo, establece la educación de calidad y los programas respectivos para proporcionar los útiles escolares así como los uniformes a familias de escasos recursos es decir a favor de grupos vulnerables.



GOBIERNO DE TAMAULIPAS  
PODER LEGISLATIVO

No obstante, el referido beneficio, en nuestro estado ha dejado de cumplirse, lo que indudablemente es en perjuicio de miles de alumnas y alumnos. Debido a todo lo anteriormente expuesto y a fin de proteger, respetar y garantizar el derecho humano a la Educación gratuita y de calidad, contemplado en el artículo 3° de la Constitución Federal, que le asiste a todas las alumnas y alumnos que cursan los niveles preescolar hasta nivel medio superior en nuestro estado en el ciclo escolar 2014-2015 que en días pasados dio inicio, deben implementarse las medidas necesarias para tal objeto.

Finalmente añaden que las autoridades de Educación en el Estado deben implementar las acciones y mecanismos necesarios, a fin de que en ningún momento y bajo ninguna circunstancia se condicione la inscripción, el acceso a la educación, la aplicación de exámenes o entrega de calificaciones de alumnas o alumnos a las escuelas públicas, por cuota o contraprestación alguna; tampoco por falta de uniformes o útiles escolares, pues como ya se expuso, la educación es un derecho humano, mismo que debe garantizarse por las autoridades.

## **V. Consideraciones de la Diputación Permanente**

Una vez analizados los argumentos que exponen los accionantes de la iniciativa en estudio, quienes integramos esta dictaminadora, tenemos a bien emitir nuestra opinión sobre la Iniciativa de Punto de Acuerdo, mediante la cual se propone exhortar al titular de la Secretaría de Educación en el Estado, a fin de que se proteja y garantice el derecho a la educación gratuita de las alumnas y alumnos que acuden a las escuelas públicas en Tamaulipas.



GOBIERNO DE TAMAULIPAS  
PODER LEGISLATIVO

Como punto de partida es de establecerse que la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos precisa en la fracción IV del artículo tercero, que toda la educación que el Estado imparta será gratuita, lo que entraña que por ningún motivo las instituciones de educación pública deben cobrar cuotas escolares.

La gratuidad de la educación es considerada una conquista social que permite a las personas acceder y permanecer en el Sistema Educativo Público, además de constituir un privilegio para remover las barreras económicas que afectan el disfrute del derecho a obtener educación.

Así, a la luz del fundamento constitucional en que se consagra dicha premisa, la Ley General de Educación reafirma en su artículo sexto la gratuidad de la educación pública, en los términos siguientes:

***“Artículo 6o.-** La educación que el Estado imparta será gratuita. Las donaciones o cuotas voluntarias destinadas a dicha educación en ningún caso se entenderán como contraprestaciones del servicio educativo. Las autoridades educativas en el ámbito de su competencia, establecerán los mecanismos para la regulación, destino, aplicación, transparencia y vigilancia de las donaciones o cuotas voluntarias.*

*Se prohíbe el pago de cualquier contraprestación que impida o condicione la prestación del servicio educativo a los educandos.*

*En ningún caso se podrá condicionar la inscripción, el acceso a la escuela, la aplicación de evaluaciones o exámenes, la entrega de documentación a los educandos o afectar en cualquier sentido la igualdad en el trato a los alumnos, al pago de contraprestación alguna.”*



GOBIERNO DE TAMAULIPAS  
PODER LEGISLATIVO

De esta forma, actualmente una de las características que debe observar la educación pública es la prohibición de las cuotas escolares obligatorias, bajo este principio las donaciones o cuotas voluntarias destinadas a la educación en ningún caso se entenderán como contraprestaciones del servicio educativo. Las autoridades en el ámbito su competencia, establecerán los mecanismos para la regulación, destino, aplicación, transparencia y vigilancia de las donaciones o cuotas voluntarias. Se prohíbe el pago de cualquier contraprestación que impida o condicione el servicio educativo, en razón de lo anterior en ningún caso se podrá condicionar la inscripción, el acceso a la escuela, aplicación de evaluaciones, o la entrega de documentación.

En frecuencia con lo anterior, el artículo 6 de la Ley de Educación para el Estado de Tamaulipas, señala lo siguiente:

***“ARTÍCULO 6°.- La educación que impartan el Estado y los Municipios será laica, gratuita y constituye un servicio público, quedando, en consecuencia, prohibidas las cuotas escolares obligatorias y el condicionamiento de los servicios educativos al pago de dinero, aportaciones, o cualquier otra contraprestación o gasto indirecto que atente o pudiera atentar contra la gratuidad de la educación.***

*Las donaciones o cuotas voluntarias destinadas a dicha educación en ningún caso se entenderán como contraprestaciones del servicio educativo. Las autoridades educativas en el ámbito de su competencia, establecerán los mecanismos para la regulación, destino, aplicación, transparencia y vigilancia de las donaciones o cuotas voluntarias.*

*Se prohíbe el pago de cualquier contraprestación que impida o condicione la prestación del servicio educativo a los educandos.*





GOBIERNO DE TAMAULIPAS  
PODER LEGISLATIVO

*En ningún caso se podrá condicionar la inscripción, el acceso a la escuela, la aplicación de evaluaciones o exámenes, la entrega de documentación a los educandos o afectar en cualquier sentido la igualdad en el trato a los alumnos, al pago de contraprestación alguna.”*

Por otro lado el artículo 103, fracción XVII de la ley en comento establece que:

**ARTÍCULO 103.-** *Son infracciones de quienes prestan servicios educativos:*

**XVII.-** *Incumplir con las medidas ....*

*Las disposiciones de este ...*

*No obstante lo dispuesto en el párrafo anterior, se aplicará lo dispuesto en la fracción I del artículo siguiente, según la gravedad de la falta, al director, subdirector, profesor o prefecto de un establecimiento escolar, o a cualquier otra autoridad educativa, que condicione o niegue, sin causa justificada, el servicio educativo que tenga obligación de prestar, o exija el pago de cuotas escolares obligatorias, aportaciones o cualquier otra contraprestación que infrinja al principio de gratuidad de la educación que imparte el Estado.*

En observancia a las disposiciones constitucionales y legales antes expuestas, la Secretaría de Educación de Tamaulipas a través de su titular, ha fijado su posición, según información oficial, en el sentido de que las escuelas públicas del Estado tienen prohibido condicionar la inscripción o reinscripción a la aportación económica por parte de los padres de familia.

Asimismo, cabe hacer mención que ha sido política del Ejecutivo Estatal, atender este tipo de situaciones, y en su caso, aplicar las sanciones correspondientes en el ámbito administrativo de su competencia.



GOBIERNO DE TAMAULIPAS  
PODER LEGISLATIVO

Es de señalarse que la actual legislatura siempre ha velado por que se imparta una educación gratuita por parte de las instituciones educativas de nuestro Estado, toda vez que ello fue una de los propósitos de la reforma educativa que tuvimos a bien aprobar, por lo que como representantes populares estaremos atentos a que se cumpla con esa premisa y, en su caso, canalizaremos también todas aquellas quejas ciudadanas que se presenten a este respecto con relación a cualquier eventual desacato a la norma.

De lo anterior se concluye que el objeto de la acción legislativa, ya se encuentra contemplado en la legislación local vigente, y la Secretaría de Educación de Tamaulipas está trabajando a este respecto, por lo que sometemos a la consideración de este órgano dictaminador, para su discusión y aprobación, en su caso, el presente proyecto de:

### **PUNTO DE ACUERDO**

**ARTÍCULO ÚNICO.** Se declara sin materia la Iniciativa de Punto de Acuerdo mediante el cual respetuosamente se exhorta al titular de la Secretaría de Educación en el Estado, a fin de que se proteja y garantice el derecho a la educación gratuita de las alumnas y alumnos que acuden a las escuelas públicas en Tamaulipas, por tanto se archiva el expediente relativo como asunto concluido.

### **T R A N S I T O R I O**

**ARTÍCULO ÚNICO.** El presente Punto de Acuerdo surtirá efectos a partir de su expedición.



GOBIERNO DE TAMAULIPAS  
PODER LEGISLATIVO

Dado en la Sala de Comisiones del Honorable Congreso del Estado, a los diecinueve días del mes de agosto del año dos mil quince.

DIPUTACIÓN PERMANENTE

NOMBRE	A FAVOR	EN CONTRA	ABSTENCIÓN
DIP. ERASMO GONZÁLEZ ROBLEDO PRESIDENTE	_____	_____	_____
DIP. ERIKA CRESPO CASTILLO SECRETARIA	_____	_____	_____
DIP. FRANCISCO ELIZONDO SALAZAR SECRETARIO	_____	_____	_____

*Hoja de firmas del Dictamen recaído por el cual se declara sin materia la Iniciativa de Punto de Acuerdo mediante el cual respetuosamente se exhorta al titular de la Secretaría de Educación en el Estado, a fin de que se proteja y garantice el derecho a la educación gratuita de las alumnas y alumnos que acuden a las escuelas públicas en Tamaulipas.*